



MINISTÈRE  
DE L'INTERIEUR ET DE LA  
SECURITE PUBLIQUE

REPUBLIQUE DU BENIN

AGENCE BENINOISE DE PROTECTION  
CIVILE

TEL : 00229 21 30 76 41

01 BP : 925 COTONOU

E-mail : [misp.abpcsa@gouv.bj](mailto:misp.abpcsa@gouv.bj)



## COLLECTE DES DONNEES SUR LES PERSONNES DEPLACEES INTERNES ET DES FAMILLES HOTES DU FAIT DES ATTAQUES TERRORISTES DANS LES DEPARTEMENTS DE L'ALIBORI ET DE L'ATACORA



## RAPPORT

Mars 2025

## Table des matières

Liste des sigles et Acronymes .....	3
I- CONTEXTE ET JUSTIFICATION DE LA MISSION .....	4
a- Objectif global.....	4
II- COMPOSITION DES EQUIPES, SEANCES DE BRIEFING ET CHRONOGRAMME DE LA MISSION	5
A- Composition de l'équipe.....	5
B- Séance de briefing et de préparation de la mission.....	6
C- Chronogramme de la mission .....	6
1- Chronogramme de l'équipe de l'Alibori.....	6
2- Chronogramme de l'équipe de l'Atacora.....	6
III- DEROULEMENT DE LA MISSION.....	7
<u>A- Prise de contact avec les Directeurs départementaux de la Police républicaine.....</u>	<u>8</u>
B- Civilités aux Autorités préfectorales.....	8
C- Prise de contact avec les autorités communales.....	9
D- Prise de contact avec les Chefs de Guichet Unique de Protection Sociale .....	9
E- Collecte des données sur le terrain .....	9
<u>1- Etape de l'Atacora.....</u>	<u>9</u>
1.1 Commune de Cobly .....	9
1.2 Commune de Tanguiéta.....	10
1.3 Commune de Toucountouna .....	10
<u>1.4 Commune de Boukoumbé.....</u>	<u>10</u>
1.5 Commune de Kouandé .....	10
1.6 Commune de Ouassa Péhunco .....	11
<u>2- Etape de l'Alibori.....</u>	<u>11</u>
<u>2.1 Commune de Banikoara.....</u>	<u>11</u>
<u>2.2 Commune de Gogounou.....</u>	<u>11</u>
<u>2.3 Commune de Karimama.....</u>	<u>12</u>
<u>2.4 Commune de Malanville.....</u>	<u>12</u>
F- Statistiques sur les PDI et localisation.....	12
<u>G- Effectifs de PDI enregistrés .....</u>	<u>13</u>
H- Débriefing et difficultés rencontrées.....	14
<u>IV- Recommandations.....</u>	<u>14</u>
CONCLUSION .....	15

## Liste des sigles et Acronymes

ABPC	Agence Béninoise de Protection Civile
SNU	Système des Nations Unies
GUPS	Guichet Unique de Protection Sociale
PAM	Programme Alimentaire Mondiale
PF RRC	Point Focal Réduction des Risques de Catastrophe
PDI	Personnes Déplacées Internes
TDR	Termes de Référence
ANIP	Agence Nationale d'identification des Personnes

## **I- CONTEXTE ET JUSTIFICATION DE LA MISSION**

Sur financement du Programme Alimentaire Mondial (PAM), l'Agence Béninoise de Protection Civile (ABPC) a procédé, du 23 au 31 décembre 2024, à la première étape de l'enregistrement des Personnes Déplacées Internes (PDI) et des familles hôtes dans les départements de l'Alibori et de l'Atacora. Cette première étape, n'ayant pas couvert toutes les communes des deux départements compte tenu d'un certain nombre de facteurs dont notamment les délais, une seconde étape s'est avérée indispensable pour avoir les données complètes sur les PDI.

Dans ce cadre, deux missions ont été déployées. L'une, du 28 février 2025 au 15 mars 2025 dans le département de l'Atacora, et l'autre, du 28 février 2025 au 10 mars 2025 dans le département de l'Alibori. Toutefois, il s'avère important de mentionner que la commune de Banikoara qui avait été prise en compte lors de la première étape de collecte de données a reçu une seconde fois la mission pour des besoins de ratissage étant donné que, les dernières mises à jour des informations font état de la présence de PDI non enregistrés.

Le présent rapport rend compte du déroulement de la mission de collecte de données sur PDI dans les deux départements.

### **I- OBJECTIFS**

#### **a- Objectif global**

L'objectif global de la mission est de collecter des données sur toutes les personnes déplacées internes identifiées et les familles hôtes dans les départements de l'Atacora et de l'Alibori pour des besoins de protection et d'assistance.

#### **b- Objectifs spécifiques**

De façon spécifique, il s'agit de :

- ✓ dénombrer les PDI et les familles hôtes dans les communes de Cobly, Tanguiéta, Toucountouna, Boukoumbé, Kouandé et Péhunco dans le département de l'Atacora puis dans les communes de Banikoara, Gogounou, Karimama et Malanville pour ce qui concerne le département de l'Alibori ;
- ✓ collaborer avec les autorités locales (Préfets, Maires, points focaux RRC, ...) pour sensibiliser les communautés affectées sur la nécessité de se faire enrôler ;

- ✓ collecter les données, conformément aux champs de données mises à disposition, sur les PDI et les familles hôtes en liaison avec les élus locaux, les points focaux communaux RRC, les responsables des guichets uniques de protection sociale (GUPS) et les commissariats de police de ces localités ;
- ✓ disposer de la base de données complètes des PDI et familles hôtes (sans exclusion) des deux départements ;

## **II- COMPOSITION DES EQUIPES, SEANCES DE BRIEFING ET CHRONOGRAMME DE LA MISSION**

### **A- Composition de l'équipe**

La mission a été exécutée par deux équipes opérationnelles composées comme suit :

#### **1- Equipe opérationnelle de l'Alibori**

- ✓ ADJEHOUNOU Toussaint, Chef de délégation ;
- ✓ ALOMASSO Alphonse, membre de la délégation ;
- ✓ OROU BATA Elodie, membre de la délégation ;
- ✓ DJAWADI Kita, membre de la délégation ;
- ✓ KAKAKI Gérald, membre de la délégation ;
- ✓ BAPARAPE Falilath, membre de la délégation ;
- ✓ ALFA Gambari, membre de la délégation ;
- ✓ TOFFON Juste, membre de la délégation ;
- ✓ MAFLON Gaudens, membre de la délégation.

#### **2- Equipe opérationnelle de l'Atacora**

- ✓ ETCHIHA Casimir, Chef de délégation ;
- ✓ ALE Abdel Akim, membre de la délégation ;
- ✓ CHABOSSOU Paterne, membre de la délégation ;
- ✓ MAHOUEKPO Camille, membre de la délégation ;
- ✓ AYENA Sandrine, membre de la délégation ;
- ✓ LOVESSE Yves, membre de la délégation ;
- ✓ TABE Zoul-yadeini, membre de la délégation ;
- ✓ SABI ZENGUI Madjaidou, membre de la délégation ;
- ✓ HOUEMABE Fulgence, membre de la délégation ;
- ✓ DIMON Guillaume, membre de la délégation.

## B- Séance de briefing et de préparation de la mission

Sous la conduite du Directeur Général de l'ABPC, le Contrôleur Général de Police Abdel Aziz BIO DJIBRIL, une séance de briefing a permis aux Chefs d'équipe de s'imprégner des objectifs de la mission conformément aux TDRs. Le questionnaire de collecte a été également digitalisé.

## C- Chronogramme de la mission

La mission d'enregistrement des PDI deuxième étape s'est déroulée conformément aux chronogrammes ci-après :

### 1- Chronogramme de l'équipe de l'Alibori

Dates	Activités	Communes
Vendredi 28 février 2025	✓ Départ de Cotonou	
Samedi 1 <sup>er</sup> mars 2025	✓ Prise de contact avec les collègues de Parakou ; ✓ Echanges sur la mission et la méthodologie de collecte ; ✓ Transmission du lien Kobotoolbox sur les tablettes ;	Parakou
Dimanche 02 et lundi 03 mars 2025	✓ Séance de travail avec le GUPS et le point focal RRC ✓ Séance de travail avec la Police républicaine ✓ Collecte de données des PDI ✓ Rencontre du chef de la délégation et du superviseur avec le Préfet, le DDPR et le représentant PAM de Kandi.	Gogounou
Mardi 04 et mercredi 05 mars 2025	✓ Séance de travail avec le GUPS et le point focal RRC de la commune de Malanville ✓ Séance de travail avec la Police républicaine ✓ Collecte de données des PDI	Malanville
Jeudi 06 au samedi 08 mars 2025	✓ Séance de travail avec le GUPS et le point focal RRC de la commune de Karimama ✓ Séance de travail avec la Police républicaine ✓ Collecte de données des PDI	Karimama
Dimanche 09 mars 2025	✓ Collecte de données complémentaires des PDI	Banikoara
Lundi 10 mars	✓ Débriefing ✓ Retour sur Cotonou	Cotonou

## 2- Chronogramme de l'équipe de l'Atacora

Dates	Activités	Communes
<b>Vendredi 28 février 2025</b>	✓ Départ de Cotonou	
<b>Samedi 1<sup>er</sup> mars 2025</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Prise de contact avec le Directeur Départemental de la Police républicaine ;</li> <li>✓ Prise de contact avec le Chef Antenne Atacora du Programme Alimentaire Mondial (PAM) ;</li> <li>✓ Echanges sur la mission et la méthodologie de collecte ;</li> <li>✓ Echanges avec les Points focaux des communes de l'Atacora concernées par l'activité ;</li> <li>✓ Transmission du lien Kobotoolbox sur les tablettes.</li> </ul>	Natitingou
<b>Dimanche 02 et lundi 03 mars 2025</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Séance de travail avec le C/GUPS et le point focal RRC de la commune de Cobly ;</li> <li>✓ Séance de travail avec la Police républicaine ;</li> <li>✓ Rencontre du DG/ABPC (superviseur) avec le Préfet, le DDPR et le Chef Antenne Atacora du Programme Alimentaire Mondial (PAM) ;</li> <li>✓ Collecte de données des PDI.</li> </ul>	Cobly
<b>Mardi 04 et mercredi 05 mars 2025</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Séance de travail avec le GUPS et le point focal RRC de la commune de Tanguiéta ;</li> <li>✓ Séance de travail avec la Police républicaine</li> <li>✓ Collecte de données des PDI</li> </ul>	Tanguiéta
<b>Jeudi 06 et vendredi 07 mars 2025</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Séance de travail avec le GUPS et le point focal RRC de la commune de Toucountouna ;</li> <li>✓ Séance de travail avec la Police républicaine ;</li> <li>✓ Collecte de données des PDI.</li> </ul>	Toucountouna
<b>Samedi 08 et dimanche 09 mars 2025</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Séance de travail avec le GUPS et le point focal RRC de la commune de Boukoubé ;</li> <li>✓ Séance de travail avec la Police républicaine ;</li> <li>✓ Collecte de données des PDI.</li> </ul>	Boukoubé
<b>Lundi 10, mardi 11 et mercredi 12 mars 2025</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Séance de travail avec le GUPS et le point focal RRC de la commune de Kouandé ;</li> <li>✓ Séance de travail avec la Police républicaine ;</li> <li>✓ Collecte de données des PDI.</li> </ul>	Kouandé
<b>Jeudi 13 et vendredi 14 mars 2025</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Séance de travail avec le GUPS et le point focal RRC de la commune de Pehunco ;</li> <li>✓ Séance de travail avec la Police républicaine ;</li> <li>✓ Collecte de données des PDI.</li> </ul>	Pehunco
<b>Samedi 15 mars 2025</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Débriefing de la mission ;</li> <li>✓ Retour sur Cotonou.</li> </ul>	Cotonou



### III- DEROULEMENT DE LA MISSION

La mission s'est déroulée dans le strict respect des mesures sécuritaires contre les attaques terroristes. La démarche méthodologique utilisée est la même dans les différentes communes parcourues.

#### A- Prise de contact avec les Directeurs Départementaux de la Police Républicaine de l'Alibori et de l'Atacora



Les délégations de l'ABPC ont été reçues par les directeurs départementaux de la police républicaine de l'Atacora et de l'Alibori. Des échanges ont également eu lieu avec les Chefs des antennes du Programme Alimentaire Mondial (PAM) des deux départements.

L'objectif de la mission leur a été présenté. Ces derniers, à leur tour, ont présenté les situations sécuritaires dans les deux départements.

Des conseils ont été ensuite prodigués aux délégations quant aux mesures sécuritaires à prendre et conduites à adopter. Avec les Chefs des antennes du PAM, les échanges sont plus orientés sur la méthodologie de la mission. Il est à noter que, le chef de l'antenne PAM Atacora a rendu visite à



l'équipe opérationnelle lorsque celle-ci était à l'étape de Tanguiéta.

#### B- Civilités aux Autorités préfectorales



Les délégations de l'Alibori et de l'Atacora ont été respectivement reçues par les Préfets des départements des deux départements qui ont salué la démarche de l'Agence Béninoise de Protection Civile et ont donné des orientations à suivre pour le bon déroulement de la mission.

Il convient de noter que dans le département de l'Atacora, c'est le Contrôleur Général de Police, Abdel Aziz BIO DJIBRIL, Directeur Général de l'Agence Béninoise de Protection



Civile qui a été reçue en personne par Madame le Préfet du département. La présence du DG/ABPC sur le terrain a permis de renforcer la coordination avec les autorités locales, notamment les préfets, les maires et les points focaux de Réduction des Risques de Catastrophe (RRC).

### **C- Prise de contact avec les autorités communales**



Cette étape a été consacrée aux échanges avec les autorités de chacune des communes concernées, notamment les Maires, les Secrétaires Exécutifs et les PF RRC. Ces séances ont été l'occasion de partager avec ces derniers, l'objectif de la mission et la démarche méthodologique, et de requérir leurs suggestions et orientations pour le succès de la mission.



### **D- Prise de contact avec les Chefs de Guichet Unique de Protection Sociale**

Les responsables des Guichets Uniques de Protection Sociale ont été abordés et mis à contribution dans le cadre de cette mission. Les échanges avec ces derniers ont permis de corroborer les informations reçues des Autorités communales au regard de leur mission qui est d'assurer la cohésion sociale au sein des PDI. Leur maîtrise du milieu a été également très bénéfique pour la mission.

### **E- Collecte des données sur le terrain**

Au total, mille trois cent-seize (**1316**) ménages ont été recensés sur la période de la mission dans les départements de l'Atacora et de l'Alibori.

Les équipes de collecte de données ont bénéficié de l'escorte de la Police Républicaine pour assurer leur sécurité tout au long du processus.

## 1- Etape de l'Atacora

### 1.1 Commune de Cobly

Les Personnes Déplacées Internes sont réparties dans les villages de trois (03)



arrondissements de Cobly. Il s'agit des arrondissements de Cobly centre, de Tapoga et de Datori. Ainsi, les



Chefs d'Arrondissements et les Chefs de Village concernés ont été mis à contribution pour toucher massivement tous les ménages déplacés et les familles hôtes. Les élus locaux ont également apprécié l'initiative. Ils ont émis le vœu que les assistances arrivent le plus tôt possible pour soulager la peine des PDI et des familles hôtes. Au total, **56** ménages de PDI et de familles hôtes ont été enrôlés dans la commune de Cobly.

### 1.2 Commune de Tanguiéta

Les Personnes Déplacées Internes sont réparties dans les villages de deux (02) arrondissements de Tanguiéta. Il s'agit des arrondissements de Tanguiéta centre et de Tanongou.

A l'issue de l'enregistrement, un total de **306** ménages de PDI et de familles hôtes a été enregistré dans la commune de Tanguiéta.

### 1.3 Commune de Toucountouna



Quatre-vingt-quatre **(84)** ménages de PDI et de familles hôtes ont été dénombrés dans la commune de Toucountouna sous le guide du Point focal RRC, du Chef du GUPS et du Chef d'arrondissement de Toucountouna centre. Dans la commune de

Toucountouna, les PDI et les familles hôtes sont réparties dans les villages de deux (02) arrondissements de la commune. Il s'agit des arrondissements de Toucountouna centre et de Kouarfa.

#### **1.4 Commune de Boukoubé**

Selon les informations reçues du Représentant du Point focal RRC de la commune de Toucountouna, les PDI sont réparties dans l'arrondissement de TABOTA. L'équipe d'enregistrement rendue dans ledit arrondissement pour la collecte des données. Malheureusement, les personnes rencontrées ne sont pas des PDI mais plutôt des réfugiés et des demandeurs d'asile. En somme, il n'y a pas de Personnes Déplacées Internes enregistrées dans la commune de Boukoubé.

#### **1.5 Commune de Kouandé**

Les Personnes Déplacées Internes sont réparties dans les villages de l'arrondissement de Fo-Tancé. L'équipe de collecte s'est rendue dans l'arrondissement de Fo-Tancé pour l'enregistrement des PDI. Au total, vingt-neuf **(29)** PDI ont été enregistrés dans la commune de Kouandé.

#### **1.6 Commune de Ouassa Péhunco**



Les Personnes Déplacées Internes sont réparties dans les villages de deux (02) arrondissements de Ouassa Péhunco. Il s'agit des arrondissements de Ouassa Péhunco centre et de Gnémasson. L'équipe de collecte s'est rendue dans les deux arrondissements pour l'enregistrement des PDI et des familles hôtes. Au total, cent-cinq **(105)** PDI et familles hôtes ont été enregistrés dans la commune de Ouassa Péhunco.

### **2- Etape de l'Alibori**

#### **2.1 Commune de Banikoara**



Dans la commune de Banikoara, l'équipe de collecte de données s'est rendue dans la localité de Yadikparou dans l'arrondissement de Banikoara. Au total, soixante-dix-sept **(77)** PDI et familles hôtes ont été recensés.

## 2.2 Commune de Gogounou



Les Personnes Déplacées Internes sont réparties dans les villages de deux (02) arrondissements de Gogounou. Il s'agit des arrondissements de Gogounou centre et de Gounarou. L'équipe de collecte s'est rendue dans les deux arrondissements pour l'enregistrement des PDI et des familles hôtes. Au total, quarante-cinq **(45)** PDI et familles hôtes ont été enregistrées dans la commune de Gogounou.

## 2.3 Commune de Karimama



L'enregistrement des PDI et des familles hôtes s'est fait dans l'arrondissement de Karimama II. A l'issue de l'enregistrement, le nombre de PDI et de familles hôtes est de quatre-cent-quatre-vingt-douze **(492)**.

## 2.4 Commune de Malanville



Dans la commune de Malanville, l'enregistrement des PDI et des familles hôtes s'est déroulé dans le seul arrondissement de Tombouctou, localité de Sakawan Tédji. Au total, deux-cent-trente-quatre **(234)** PDI et familles hôtes ont été enregistrés dans la commune de Malanville.

### F- Statistiques sur les PDI et localisation

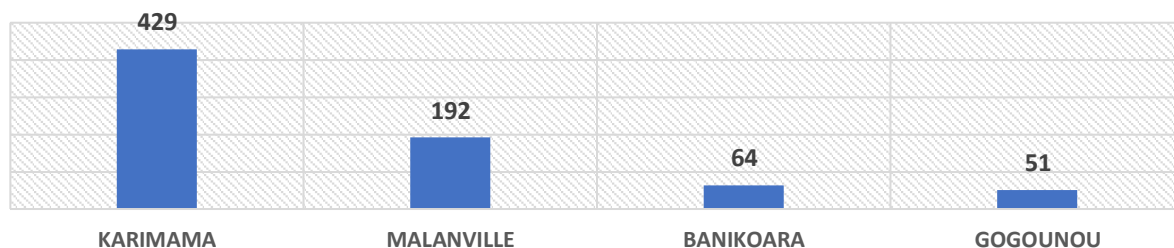
Au total, **1316 ménages** ont été interviewés et recensés sur la période de la mission dans les communes concernées des départements de l'Alibori et de l'Atacora. Ces ménages sont répartis comme suit :



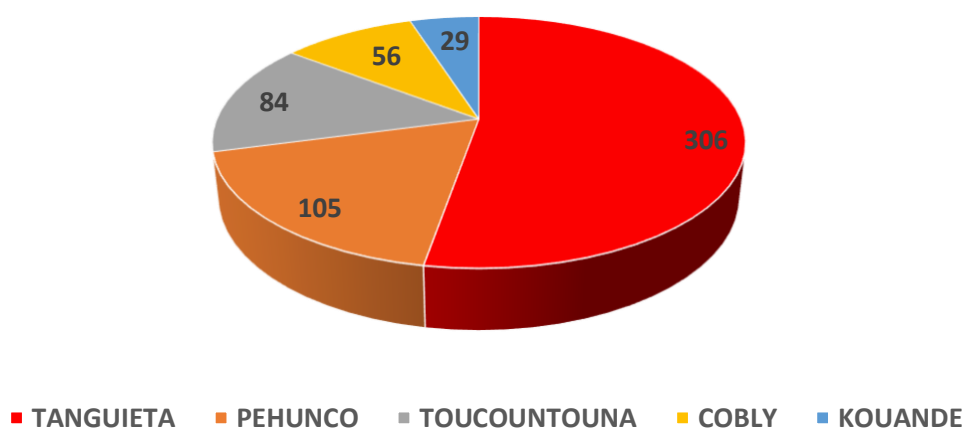
## G- Effectifs de PDI enregistrés

Département	Commune	Arrondissements concernés	Effectif
<b>Alibori</b>	Banikoara	Yadikparou	77
	Gogounou	Gogounou centre et Gounarou	45
	Karimama	Karimama II	492
	Malanville	Sakawan Tédji	234
<b>Sous-total 1</b>			<b>736</b>
<b>Atacora</b>	Péhunco	Péhunco centre, Gnémasson	105
	Tanguiéta	Tanguiéta centre, Tanongou	306
	Toucountouna	Toucountouna centre, Kouarfa	84
	Boukoubé	Tabota	00
	Cobly	Cobly centre, Tapoga, Datori	56
	Kouandé	Fo-Tancé, Guinimarou, Séri Kpakou	29
<b>Sous-total 2</b>			<b>580</b>
<b>TOTAL GENERAL</b>			<b>1316</b>

EFFECTIF DES PDI ENREGISTRES DANS L'ALIBORI



EFFECTIF DES PDI ENREGISTRES DANS L'ATACORA



## H- Débriefing et difficultés rencontrées

Des séances de débriefing ont permis aux délégations de faire le point de la mission et de ressortir les forces, les faiblesses et les difficultés rencontrées lors de cette deuxième étape de la phase II de l'enregistrement des personnes déplacées internes et des familles hôtes dans les départements de l'Atacora et de l'Alibori.

La disponibilité des responsables communaux, des C/GUPS, des Points focaux RRC et la présence remarquée de la Police républicaine aux côtés des équipes de collecte a été un facteur de succès pour l'enregistrement des PDI et des familles hôtes.

Toutefois, les équipes ont rencontré quelques difficultés à savoir :

- ✓ L'impraticabilité des pistes d'accès aux villages ;
- ✓ La panne sur le terrain du véhicule BF 3703 RB dans le département de l'Alibori.  
Dans le département de l'Atacora, c'est les pneumatiques des deux véhicules qui sont crevées ;
- ✓ la présence de PDI a été signalée dans certaines localités enclavées, très éloignées en zones d'insécurité déconseillées ;
- ✓ la non-couverture GSM au niveau de certaines zones.

L'analyse des données collectées est en cours afin de connaître les grandes tendances des besoins des Personnes Déplacées Internes.

## IV- RECOMMANDATIONS

A l'issue de cette mission, certaines recommandations ont été formulées. Elles se présentent ainsi qu'il suit :

N°	RECOMMANDATIONS	STRUCTURES RESPONSABLES	STRUCTURES ASSOCIEES
1.	Organiser de commun accord avec les mairies et les C/GUPS le recensement des PDI au fur et à mesure de leur arrivée dans les communes	Mairie	PAM, ABPC
2.	Renforcer le dispositif de communication afin de susciter les PDI et les familles hôtes à se faire enregistrer	Mairie	ABPC, PAM

3.	Prévoir dans le budget des mesures d'accompagnement et de motivation pour les interprètes et les chefs de village	ABPC	Mairie, PAM
4.	Instaurer une ligne dans le budget pour la location des bâches, bancs et chaises afin de permettre un enregistrement efficace des PDI	ABPC	Mairie, PAM
5.	Mobiliser tous les acteurs humanitaires pour un enregistrement biométrique et exhaustif des PDI et des familles hôtes	SNU	ABPC, Tous les acteurs humanitaires

## CONCLUSION

La mission de collecte de données sur les Personnes Déplacées Internes (PDI) et les familles hôtes du fait des attaques terroristes qui s'est déroulée du 28 février 2025 au 15 mars 2025 dans le département de l'Atacora et du 28 février 2025 au 10 mars 2025 dans le département de l'Alibori, a permis de collecter les données sur les PDI et les familles hôtes.

Les échanges avec les acteurs ont permis de renseigner convenablement le questionnaire digitalisé sur Kobotoolbox dont les résultats seront analysés pour exploitation.

Toutefois, il convient de noter la présence des responsables communaux et autres acteurs aux côtés des délégations de l'ABPC. Aussi, le dynamisme des agents collecteurs a été un facteur déterminant dans l'enregistrement des PDI et des familles hôtes.

Le Chef de la mission,

**Lieutenant-Colonel ETCHIHA Casimir**